



ПРОЕКТ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ
Рыбинского муниципального района

от

№

Об утверждении
муниципальной программы
«Поддержка социально ориентированных
некоммерческих организаций в Рыбинском районе»
на 2020-2022 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям", Законом Ярославской области от 6 декабря 2012 г. № 56-з "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области", статьей 9 Устава Рыбинского муниципального района, постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрации Рыбинского муниципального района», администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Рыбинском районе» на 2020-2022 годы согласно приложению.
2. Опубликовать постановление в средствах массовой информации.
3. Постановление вступает в силу с момента опубликования.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Рыбинского муниципального района Кожинуву Т.А.

Глава администрации
Рыбинского муниципального района

Т.А. Смирнова

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель главы администрации,
начальник управления экономики
и финансов администрации
Рыбинского муниципального района

О.И. Кустикова

Заместитель главы администрации
Рыбинского муниципального района

Т.А. Кожина

Начальник юридического отдела
администрации Рыбинского
муниципального района

О.В. Хватов

Консультант-юрист
управления труда и социальной
поддержки населения
администрации Рыбинского
муниципального района

Н.И. Пантелеева

Исполнитель:
И.о. начальника управления труда
и социальной поддержки населения
администрации Рыбинского
муниципального района

О.Г. Ермолова

Направить:

Администрация Рыбинского муниципального района - 1 экземпляр;

Заместитель главы

Управление экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района - 1 экземпляр;

Управление труда и социальной поддержки населения администрации Рыбинского муниципального района - 1 экземпляр;

Управление образования администрации Рыбинского муниципального района - 1 экземпляр;

Комитет по управлению делами администрации Рыбинского муниципального района - 1 экземпляр;

Юридический отдел администрации Рыбинского муниципального района — 1 экземпляр.

«Поддержка социально ориентированных
некоммерческих организаций в Рыбинском районе» на 2020-2022 годы

ПАСПОРТ

муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Управление труда и социальной поддержки населения администрации Рыбинского муниципального района, Степанова Любовь Анатольевна - начальник управления труда и социальной поддержки населения администрации Рыбинского муниципального района, телефон 8 (4855) 22-25-39
Куратор муниципальной программы	Кожина Татьяна Анатольевна - заместитель главы администрации Рыбинского муниципального района, телефон 8(4855) 21-46-38
Сроки реализации муниципальной программы	2020-2022 годы
Цель муниципальной программы	Повышение эффективности реализации политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), развитие сектора СО НКО, осуществляющих деятельность на территории Рыбинского муниципального района, формирование организационных, правовых, финансовых и социально-экономических условий для их деятельности
Объем финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации, тыс. рублей	Всего по муниципальной программе 812,20 тыс. рублей, в том числе: 2020 год — 380 тыс. рублей, 2021 год — 266,60 тыс. рублей, 2022 год — 165,60 тыс. рублей,

Перечень основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы	
Оказание поддержки СОНКО	<p>Администрация Рыбинского муниципального района, Ушаков Юрий Станиславович - председатель комитета по управлению делами администрации Рыбинского муниципального района, телефон 8 (4855) 21-31-03</p> <p>Управление экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района, Кустикова Ольга Игоревна – заместитель главы, начальник управления экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района телефон 8 (4855) 21-33-52</p> <p>Управление труда и социальной поддержки населения администрации Рыбинского муниципального района, Степанова Любовь Анатольевна - начальник управления труда и социальной поддержки населения администрации Рыбинского муниципального района, телефон 8 (4855) 22-25-39</p> <p>Управление образования администрации Рыбинского муниципального района, Трофимова Инна Алимгазымовна — начальник управления образования администрации Рыбинского муниципального района, телефон 8 (4855) 22-20-07</p> <p>Управление по культуре, молодежи и спорту администрации Рыбинского муниципального района, Пантелеев Вячеслав Васильевич — начальник Управления по культуре, молодежи и спорту администрации Рыбинского муниципального района, телефон 8 (4855) 22-36-78</p> <p>Юридический отдел администрации Рыбинского муниципального района, Хватов Олег Валентинович – начальник юридического отдела администрации Рыбинского муниципального района телефон 8(4855)22-27-63</p>

Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.admrmr.ru/summarypage.aspx?id=usoctrud

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Одним из основных институтов гражданского общества являются некоммерческие организации, поскольку они позволяют снизить нагрузку государственных органов, разрешая различные общественные проблемы. Рассматриваемые организации позволяют гражданам реализовать свои основные конституционные права, такие как право на объединение, право собираться мирно, право участвовать в управлении делами государства и другие. Вовлекая в свою деятельность граждан, некоммерческий сектор все активнее включается в решение актуальных задач, стоящих перед обществом и государством.

Деятельность СО НКО оказывает огромное влияние на развитие гражданского общества, поэтому у государства есть программа поддержки таких организаций. Форма поддержки может быть представлена в нескольких видах: финансовая поддержка, имущественная поддержка, консультационная поддержка и других. Финансовая поддержка СО НКО может осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

В настоящее время СО НКО становятся значимой составляющей общественно-политического и экономического развития района. Разработка муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» на 2020-2022 годы (далее - Программа) обусловлена необходимостью выработки системного, комплексного подхода к решению вопроса поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Рыбинского муниципального района.

Понятие «социально ориентированные некоммерческие организации» введено Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в организационно-правовых формах, предусмотренных Федеральным законом «О некоммерческих организациях» (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями, религиозных организаций), и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также иные виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 указанного Федерального закона.

Федеральным законом «О некоммерческих организациях» определены также полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям отнесено к вопросам местного значения. Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении местного самоуправления. Формы для инициативного участия граждан в осуществлении местного самоуправления разнообразны: участие в выборах, сходы, собрания граждан, участие в публичных слушаниях, территориальное общественное самоуправление, социально ориентированные некоммерческие организации и др.

Согласно социологическим исследованиям, проведенным в Российской Федерации, наиболее работающими формами участия населения в местном самоуправлении являются территориальное общественное самоуправление и социально ориентированные некоммерческие организации.

Деятельность СО НКО способствует решению актуальных социальных проблем, повышению доступности предоставляемых гражданам социальных услуг, расширению благотворительной деятельности и добровольчества. Вовлечение граждан в добровольческую деятельность СО НКО способствует повышению уровня гражданской активности населения.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области на 01.12.2018, на территории Ярославской области действуют 2045 СО НКО, которые ведут работу с различными категориями граждан.

Среди основных проблем, связанных с функционированием СО НКО можно выделить:

- недостаточное количество финансовых средств, иных ресурсных возможностей, необходимых для реализации социально значимых проектов, осуществления уставной деятельности;
- низкий уровень информированности населения о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Это обусловлено недостатком финансовых средств для освещения мероприятий в средствах массовой информации, неэффективным использованием некоммерческими организациями альтернативных средств информирования, в том числе интернет-ресурсов для освещения своей деятельности;
- недостаточный уровень знаний руководителей и работников социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере правового сопровождения деятельности, отсутствие опыта в поиске и оформлении документов для получения субсидий и грантов.

При реализации муниципальной программы (далее - Программа) могут возникнуть следующие риски:

- изменения федерального и регионального законодательства в сфере реализации Программы, способом минимизации которых может быть проведение регулярного мониторинга планируемых изменений законодательства, внесение изменений в Программу;
- недостаточное финансирование мероприятий Программы, способом минимизации которого может быть определение приоритетов для первоочередного финансирования, привлечение средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- несоответствие фактически достигнутых целевых индикаторов (показателей) Программы запланированным, способом минимизации которых станет проведение ежегодного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий Программы, анализ причин отклонения фактически достигнутых показателей от запланированных, оперативная разработка и реализация мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий Программы.

2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, предполагается выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп общества и бизнеса при выработке и проведении социально-экономической политики.

Гармоничное развитие институтов гражданского общества является важнейшим фактором укрепления социального капитала района, необходимым условием реализации Стратегии социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года, утвержденной постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 05.07.2018 N 1570.

Разработка муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» на 2020-2022 годы обусловлена необходимостью исполнения стратегических задач по повышению роли институтов гражданского общества, развитию социального партнерства, продолжения системной, комплексной работы по поддержке СО НКО на территории Рыбинского района.

В 2014-2019 г.г. в Рыбинском муниципальном районе мероприятия по поддержке СОНКО осуществлялись в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения Рыбинского района» на 2014-2021 годы, утвержденной постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 30.05.2014 № 940. Ежегодно таким организациям оказывалась финансовая, методическая, информационная, организационная и имущественная поддержка, в том числе:

- для осуществления уставной деятельности за счет средств бюджета Рыбинского муниципального района выделялось порядка 380 тыс.руб.;
- постоянно оказывалась помощь в организации и проведении семинаров председателей первичных ветеранских организаций;
- организовано сотрудничество с МАУ «Газета «Новая жизнь», постоянно публиковались материалы о деятельности организаций;
- передано в безвозмездное пользование помещение под офис и компьютерная техника;
- совместно с администрациями сельских поселений оказана помощь по проведению курсов компьютерной грамотности для ветеранов и инвалидов.

Исполнение мероприятий муниципальной программы показало, что необходимо продолжать проводимую работу, но вместе с тем выявились и новые актуальные направления, которые предполагается учесть при реализации новой программы.

3. Цель (и) и целевые показатели муниципальной программы

Основная цель муниципальной программы - повышение эффективности реализации политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), развитие сектора СО НКО, осуществляющих деятельность на территории Рыбинского муниципального района, формирование организационных, правовых, финансовых и социально-экономических условий для их деятельности.

Наименование показателя	Единица измерения	базовое 2019 год	2020 год плановое	2021 год плановое	2022 год плановое
1	2	3	4	5	6
Основное мероприятие «Оказание поддержки СОНКО»					
Количество СОНКО, получивших поддержку на областном и муниципальном уровне, в том числе финансовую, консультационную, информационную, имущественную	ед.	1	1	1	1
Доля жителей Рыбинского муниципального района, участвующих в деятельности СО НКО, получивших поддержку в результате деятельности Программы	%	1	1,3	1,5	2
Количество участников мероприятий, проводимых СОНКО, на территории Рыбинского муниципального района	чел.	0	2500	2500	2700

**4. Перечень задач по основному мероприятию «Оказание поддержки СОНКО»,
входящему в состав муниципальной программы**

№ п/п	Наименование задачи/мероприятия (в установленном порядке)	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования (тыс. руб.)						Исполнитель и соисполнители мероприятия (в установленном порядке)
		наименование (единица измерения)	плановое значение		всего	ФБ	ОБ	МБ	БП	ВИ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Задача 1. Создание нормативной правовой базы в сфере деятельности СОНКО на территории Рыбинского муниципального района											
1.1	Разработка и принятие нормативных правовых актов по вопросам поддержки СОНКО	ед.	3	2020	-	-	-	-	-	-	ЮО АРМР УТ и СПН АРМР УО АРМР УКМ и С АРМР
		ед.	-	2021	-	-	-	-	-	-	
		ед.	-	2022	-	-	-	-	-	-	
1.2	Формирование и ведение муниципального реестра СОНКО, осуществляющих свою деятельность на территории Рыбинского муниципального района и получающих поддержку из бюджета	ед.	1	2020	-	-	-	-	-	-	Комитет по управлению делами АРМР
		ед.	1	2021	-	-	-	-	-	-	
		ед.	1	2022	-	-	-	-	-	-	

	Рыбинского муниципального района										
Задача 2. Оказание консультативной, методической, информационной поддержки СОНКО											
2.1	Организация и проведение семинаров, круглых столов по вопросам деятельности СО НКО, обмену опытом	ед.	2	2020	-	-	-	-	-	-	Комитет по управлению делами АРМР УТ и СПН АРМР УО АРМР УКМ и С АРМР
		ед.	2	2021	-	-	-	-	-	-	
		ед.	2	2022	-	-	-	-	-	-	
2.2	Оказание содействие СОНКО по участию в конкурсе муниципальных программ поддержки СОНКО на предоставление субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Ярославской области	ед.	1	2020	-	-	-	-	-	-	УТ и СПН АРМР УО АРМР
		ед.	1	2021	-	-	-	-	-	-	
		ед.	1	2022	-	-	-	-	-	-	
2.3	Освещение деятельности СОНКО через размещение информации в СМИ, сети Интернет	ед.	4	2020	-	-	-	-	-	-	МАУ РМР «Газета «Новая жизнь»
		ед.	4	2021	-	-	-	-	-	-	
		ед.	4	2022	-	-	-	-	-	-	

Задача 3. Стимулирование развития и поддержки СОНКО на муниципальном уровне

3.1	Предоставление субсидии СОНКО, уставная деятельность которых направлена на объединение ветеранов ВОВ, боевых действий, государственной и муниципальной службы, труда и правоохранительных органов в Рыбинском муниципальном районе Ярославской области, на конкурсной основе	ед.	1	2020	380	-	-	380	-	-	УТ и СПН АРМР УЭ и Ф АРМР
		ед.	1	2021	266,60	-	-	266,60	-	-	
		ед.	2	2022	165,60	-	-	165,60	-	-	
3.2	Оказание имущественной поддержки СОНКО, уставная деятельность которых направлена на объединение ветеранов ВОВ, боевых действий, государственной и муниципальной службы, труда и правоохранительных органов в Рыбинском муниципальном районе Ярославской	ед.	1	2020	-	-	-	-	-	-	УНС и И АРМР
		ед.	1	2021	-	-	-	-	-	-	
		ед.	1	2022	-	-	-	-	-	-	

области, на безвозмездной основе											
-------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

5. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы

Данная муниципальная программа разработана в соответствии с постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрация Рыбинского муниципального района».

Источниками финансирования муниципальной программы являются средства бюджета Рыбинского муниципального района.

Объемы финансирования муниципальной программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый и плановые годы. Управление труда и социальной поддержки населения администрации РМР является ответственным исполнителем муниципальной программы, обеспечивает реализацию муниципальной программы в соответствии с утвержденными объемами финансирования и контроль за целевым использованием денежных средств.

В целях обеспечения процесса мониторинга и анализа выполнения муниципальной программы управление труда и социальной поддержки населения администрации РМР 2 раза в год представляет в управление экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района отчеты о реализации основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы. Отчеты оформляются в соответствии с требованиями, представленными в приложении 5 (по форме 2) к Положению, утвержденному постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрация Рыбинского муниципального района» :

- полугодовой — не позднее 15 июля текущего года;
- ежегодный — не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным.

Ответственный исполнитель муниципальной программы организует размещение на своей странице официального сайта администрации Рыбинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- текста муниципальной программы, в срок не позднее 10 рабочих дней с момента ее утверждения/внесения изменений;
- отчетов о реализации муниципальной программы (за исключением отчетов о реализации подпрограмм), в 10-дневный срок после представления отчетности.

5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы Рыбинского муниципального района

Источник	Всего	Оценка расходов (тыс.руб.)
----------	-------	----------------------------

финансирования		в том числе по годам реализации		
		2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Основное мероприятие «Оказание поддержки СОНКО»	812,20	380	266,60	165,60
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	812,20	380	266,60	165,60
Областной бюджет	-	-	-	-
Федеральный бюджет	-	-	-	-
Внебюджетные источники	-	-	-	-
Итого по муниципальной программе	812,20	380	266,60	165,60
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	812,20	380	266,60	165,60
Областной бюджет	-	-	-	-
Федеральный бюджет	-	-	-	-
Внебюджетные источники	-	-	-	-
Нераспределенные средства	-	-	-	-

*Объемы финансирования программы на 2020-2022 годы будут уточняться ежегодно при утверждении бюджетов всех уровней.

И.о. начальника управления труда и
социальной поддержки населения
администрации Рыбинского муниципального района

О.Г. Ермолова